



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΗΝ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΗ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

«Επείγουσες ρυθμίσεις για την αντιμετώπιση των καταστροφικών συνεπειών από την πορεία του μεσογειακού κυκλώνα “Ιανός”, περαιτέρω μέτρα για την αντιμετώπιση των συνεχιζόμενων συνεπειών της πανδημίας του κορωνοϊού COVID-19 και άλλες κατεπείγουσες διατάξεις»

I. Γενικές Παρατηρήσεις

Με το φερόμενο προς συζήτηση και ψήφιση νομοσχέδιο αντιμετωπίζονται ζητήματα αρμοδιότητας του Υπουργείου Οικονομικών, που αφορούν ιδίως στην αντιμετώπιση των συνεπειών από τις φυσικές καταστροφές που προκλήθηκαν από την πορεία του μεσογειακού κυκλώνα «Ιανός» και τις επακόλουθες πλημμύρες της 18ης και 19ης Σεπτεμβρίου 2020, και τη διαχείριση των συνεχιζόμενων συνεπειών της πανδημίας του κορωνοϊού COVID-19. Το νομοσχέδιο χαρακτηρίστηκε από την Κυβέρνηση επείγον. Τον χαρακτηρισμό αποδέχθηκε η Διαρκής Επιτροπή Οικονομικών Υποθέσεων κατά το άρθρο 109 του Κανονισμού της Βουλής. Το νομοσχέδιο, μετά την επεξεργασία του από την εν λόγω Διαρκή Επιτροπή, διαρθρώνεται σε τρία Μέρη (Α΄ -Γ΄) και αποτελείται από 14 άρθρα, συμπεριλαμβανομένου του ακροτελεύτιου άρθρου, που ορίζει τον χρόνο έναρξης ισχύος του νόμου.

Το Μέρος Α΄ (άρθρα 1-5) θεσπίζει μέτρα ενίσχυσης των πληγέντων από τις ως άνω φυσικές καταστροφές. Ειδικότερα, με το άρθρο 1 παρέχεται έκτακτη εφάπαξ οικονομική ενίσχυση με τη μορφή επιδόματος στους πληγέντες από τις φυσικές καταστροφές που προκλήθηκαν από την πορεία του μεσογειακού κυκλώνα «Ιανός» και των συνεπακόλουθων πλημμυρών που έπληξαν περιοχές της Περιφέρειας Θεσσαλίας, καθώς και των Περιφερεια-

2. Επί του άρθρου 2

Με την προτεινόμενη ρύθμιση ορίζεται, μεταξύ άλλων, ότι η οικονομική επίσχυση του άρθρου 1 είναι «αφορολόγητη, μη εφαρμοζομένης της παρ. 1 του άρθρου 47 του ν. 4172/2013 (Α' 167) σε περίπτωση διανομής ή κεφαλαιοποίησής της».

Προς αποφυγή ερμηνευτικών αμφισβητήσεων, θα ήταν ορθότερο να ορίζεται ότι δεν εφαρμόζεται το δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 1 του άρθρου 47 του ν. 4172/2013 (Κώδικας Φορολογίας Εισοδήματος).

3. Επί του άρθρου 3

Με το άρθρο 3 ορίζεται ότι σε «περιοχές που κηρύχθηκαν σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης με απόφαση της Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας, εξαιτίας των φυσικών καταστροφών που προκλήθηκαν από την πορεία του μεσογειακού κυκλώνα "Ιανός", αναστέλλεται, από τη δημοσίευση του παρόντος και έως τις 30 Σεπτεμβρίου 2021, η διενέργεια κάθε πράξης αναγκαστικής εκτέλεσης επί της κινητής ή ακίνητης περιουσίας φυσικών ή νομικών προσώπων». **Παρατηρείται ότι από τη διατύπωση της προτεινόμενης διάταξης δεν είναι σαφές αν για την αναστολή των πράξεων αναγκαστικής εκτέλεσης αρκεί η κινητή και ακίνητη περιουσία να βρίσκεται στις ανωτέρω πληγείσες περιοχές ή πρέπει και τα φυσικά ή νομικά πρόσωπα, στα οποία ανήκει, να έχουν την κατοικία ή την έδρα τους στις ανωτέρω πληγείσες περιοχές.**

4. Επί του άρθρου 11

Με την προτεινόμενη διάταξη ορίζεται ότι είναι «δυνατή η ανάθεση υπηρεσιών επικοινωνίας και ενημέρωσης των πολιτών, καθώς και κάθε άλλης συναφούς υπηρεσίας που απαιτείται για την έγκαιρη υλοποίησή τους, για την προστασία της δημόσιας υγείας και τη λήψη μέτρων για την αποτροπή διασποράς του κορωνοϊού COVID-19, κατ' εφαρμογή της περ. γ' της παρ. 2 του άρθρου 32 του ν. 4412/2016 (Α' 147) και κατά παρέκκλιση ειδικότερων διατάξεων που αφορούν στην ανάθεση σχετικών υπηρεσιών από την Προεδρία της Κυβέρνησης και διατάξεων που αφορούν στη μετάδοση των σχετικών μηνυμάτων από μέσα μαζικής ενημέρωσης».

Επισημαίνεται συναφώς ότι, συμφώνως προς το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. αα' του ν. 4013/2011, η Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων (εφεξής «Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.») «[γ]γνωμοδοτεί για τη νομιμότητα κάθε διάταξης σχεδίου νόμου ή κανονιστικής πράξης που αφορά στις δημόσιες συμβάσεις και συμμετέχει στις οικείες νομοπαρασκευαστικές επιτροπές. Τα αρμόδια όργανα οφείλουν να λαμβάνουν υπόψη τη γνώμη της Αρχής. Ειδικότερα: αα) Η Αρχή γνωμοδοτεί επί των διατάξεων σχεδίων νόμων που αφο-

ρούν στις δημόσιες συμβάσεις πριν από την κατάθεση τους στη Βουλή [...] γγ) Οι λοιπές κανονιστικές πράξεις που εκδίδονται κατ' εξουσιοδότηση νόμου, εξαιρουμένων των προκηρύξεων, καθώς και οι κανονισμοί άλλων δημοσίων οργάνων και αναθετουσών αρχών, όπως ιδίως οι κανονισμοί που εκδίδονται δυνάμει του άρθρου 5 παρ. 3 του ν. 2286/1995 συμπεριλαμβανομένων των κανονισμών εσωτερικής λειτουργίας των κατά περίπτωση αρμόδιων ελεγκτικών διοικητικών οργάνων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, κατά το μέρος που οι εν λόγω πράξεις και κανονισμοί ρυθμίζουν θέματα δημοσίων συμβάσεων, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής».

Δεδομένου ότι στην αιτιολογική έκθεση του παρόντος δεν αναφέρεται σχετική γνωμοδότηση της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., κατά τα οριζόμενα στην υποπερίπτωση αα' ανωτέρω, καθώς και ότι παρέχεται εξουσιοδότηση στον Υπουργό στον οποίο έχουν ανατεθεί οι αρμοδιότητες της Γενικής Γραμματείας Επικοινωνίας και Ενημέρωσης και στον Υπουργό Οικονομικών για τον καθορισμό, με απόφασή τους, μεταξύ άλλων, των όρων και προϋποθέσεων ανάθεσης και παροχής των υπηρεσιών αυτών (δηλαδή υπηρεσιών επικοινωνίας και κάθε άλλης συναφούς υπηρεσίας που απαιτείται για την έγκαιρη υλοποίησή τους, για την προστασία της δημόσιας υγείας), ενδείκνυται η αποστολή του σχετικού σχεδίου απόφασης στην Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. για την υποβολή γνωμοδότησης, κατά τα οριζόμενα στην υποπερίπτωση γγ' ανωτέρω.

Αθήνα, 25 Σεπτεμβρίου 2020

Ο Εισηγητής
Γεώργιος Φωτόπουλος
Ειδικός Επιστημονικός Συνεργάτης

Ο Προϊστάμενος του Α' Τμήματος
Νομοτεχνικής Επεξεργασίας
Ξενοφών Παπαρηγόπουλος
Αναπληρωτής Καθηγητής
του Πανεπιστημίου Πελοποννήσου

Ο Προϊστάμενος της Β' Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αστέρης Πλιάκος
Καθηγητής του Οικονομικού
Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Ομότιμος Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών