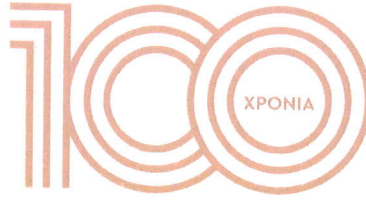




1919 - 2019

ΓΣΕΒΕΕ

Γενική Συνομοσπονδία
Επαγγελματιών Βιοτεχνών
Εμπόρων Ελλάδας



ΑΠ.: 42249

Αθήνα, 2 Δεκεμβρίου 2019

Προς

- Επιτροπή Οικονομικών Υποθέσεων
της Βουλής
- Πολιτικά Κόμματα
- Βουλευτές

Θέμα : ΣΧΟΛΙΑ ΓΣΕΒΕΕ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ «Φορολογική μεταρρύθμιση με αναπτυξιακή διάσταση για την Ελλάδα του αύριο»

Με το νομοσχέδιο ««Φορολογική μεταρρύθμιση με αναπτυξιακή διάσταση για την Ελλάδα του αύριο» που κατέθεσε η κυβέρνηση επιχειρείται μια σημαντική αναδιάρθρωση στον τρόπο φορολόγησης των υποκείμενων νομικών και φυσικών προσώπων στη χώρα και εξορθολογίζεται ως ένα βαθμό η υπέρογκη επιβάρυνση των επιχειρήσεων.

Η ΓΣΕΒΕΕ θεωρεί θετική εξέλιξη το γεγονός ότι με τη νομοθετική πρόταση διαμορφώνεται ένα πλαίσιο χαμηλότερης φορολόγησης για την πλειονότητα των πολιτών της χώρας, και δη των επαγγελματιών, βιοτεχνών και εμπόρων και των εγχώριων επιχειρήσεων εν γένει, οι οποίες συμμετείχαν πολλαπλά και δυσανάλογα στις θυσίες που επιβλήθηκαν από τα διαδοχικά προγράμματα οικονομικής προσαρμογής. Παράλληλα, επισημαίνει ορισμένα σημεία που χρήζουν νομοτεχνικής θεραπείας και αναθεώρησης.

Σταχυολογώντας τις προτεινόμενες φορολογικές παρεμβάσεις της κυβέρνησης, εκτιμάται ότι θα έχουν θετική επίδραση

- Η μείωση του ποσοστού φορολόγησης των επιχειρήσεων από το 28% στο 24% θα δημιουργήσει προϋποθέσεις για αναπτυξιακή επιτάχυνση και αύξηση της απασχόλησης βραχυπρόθεσμα και μεσοπρόθεσμα.
- Η μείωση των συντελεστών για τις επιχειρήσεις που λειτουργούν σε συνεργατική μορφή στο 10% (αγροτικοί συνεταιρισμοί) εξυπηρετούν τους στόχους αναβάθμισης των αγροτικών επιχειρήσεων και βελτίωσης του επιχειρηματικού περιβάλλοντος και της παραγωγικότητας στον αγροτικό τομέα.



- Η μείωση των φορολογικών συντελεστών για το σύνολο των πολιτών (ιδιαίτερα όσοι είναι πολύτεκνοι) σε όλες τις κατηγορίες θα λειτουργήσει ευεργετικά ως προς την κατανάλωση, απασχόληση και αποταμίευση. Ωστόσο, είναι σαφές ότι οι περισσότεροι ευνοούμενοι ανήκουν στις υψηλότερες εισοδηματικά κλίμακες. Για τα χαμηλά και μεσαία εισοδηματικά στρώματα η ελάφρυνση των 17€ ετησίως, μάλλον δεν καλύπτει ούτε τη σχετική απώλεια από την αύξηση του πληθωρισμού. Επομένως, παρά τη μείωση του εισαγωγικού συντελεστή στο 9% υπάρχει εξουδετέρωση της ωφέλειας εξ αιτίας της έμμεσης προσαρμογής της επιστροφής φόρου που προσαρμόζεται μειωτικά στο υφιστάμενο αφορολόγητο όριο.
- Η αύξηση του ποσοστού των υποχρεωτικών ηλεκτρονικών συναλλαγών στο 30% οριζόντια σε όλους τους φορολογούμενους, θα πρέπει να συνοδευτεί με την πλήρη απαλοιφή των τραπεζικών χρεώσεων για ηλεκτρονικές συναλλαγές (πχ μέχρι σήμερα δεν έχει απαλειφθεί το κόστος επανέκδοσης χρεωστικής κάρτας) καθώς και με την θεσμοθέτηση ακατάσχετου επιχειρηματικού λογαριασμού. [Επιπρόσθετα, θα πρέπει να εξεταστεί από το Υπουργείο Οικονομικών η δυνατότητα περαιτέρω μείωσης των φορολογικών συντελεστών στην περίπτωση επίτευξης του 30%, τουλάχιστον για τα εισοδήματα έως 50.000€. Με τον τρόπο αυτό θα αρθεί και η ανισοκατανομή που διαπιστώνεται στις φοροελαφρύνσεις μεταξύ των υψηλών εισοδημάτων και μεσαίων εισοδημάτων]. **Θα πρέπει να ληφθεί μέριμνα για τις ατομικές επιχειρήσεις και ελεύθερους επαγγελματίες που έχουν δεσμευμένους λογαριασμούς και δε δύνανται να προβούν σε ηλεκτρονικές συναλλαγές.**
- Η διεύρυνση του αριθμού των πάγιων ρυθμίσεων των δόσεων (διπλασιασμός των προηγούμενων εκδοχών) για οφειλές προς τις φορολογικές αρχές λειτουργεί υποστηρικτικά της υφιστάμενης ρύθμισης των 120 δόσεων, για την οποία θα πρέπει μέριμνα παρακολούθησης και διευκόλυνσης των οφειλετών. **Προβληματισμό δημιουργεί η διάταξη η οποία παραπέμπει σε απόφαση υπουργού για την αξιολόγηση ειδικών περιπτώσεων επιχειρήσεων και καθορισμό χαμηλότερου συντελεστή φορολόγησης.** (άρθρο 32, σελ. 27)
- Η δυνατότητα παροχής φοροαπαλλαγών (έως 40%) για δαπάνες που αφορούν στην ενεργειακή αναβάθμιση των κατοικιών και κτηρίων θα ενισχύσει τον κλάδο των κατασκευών, λειτουργώντας πολλαπλασιαστικά παράλληλα με την αναστολή ΦΠΑ στα νεόδμητα. Ασφαλώς, πρέπει να υπογραμμιστεί ότι είναι πιθανό να κάνουν χρήση των συγκεκριμένων ωφελημάτων κατηγορίες πολιτών που βρίσκονται σε ανώτερα εισοδηματικά κλιμάκια. Μάλιστα, η κατανομή της «φορολογικής απόσβεσης» σε 4 έτη και ο περιορισμός στις δαπάνες «αμοιβών για εργασίες» (χωρίς τα υλικά), θα οδηγήσει σε υποαξιοποίηση του συγκεκριμένου μέτρου- θα αποτρέψει όσους επιθυμούν να κάνουν μικρές και φθηνότερες παρεμβάσεις.
- Από τις εκπιπτόμενες δαπάνες των επιχειρήσεων, θετική θεωρείται η πρόβλεψη για την έκπτωση δαπάνης προσαυξημένη κατά 30% που αφορά στη χρήση μέσων μαζικής μετακίνησης ή οχημάτων με αυστηρά περιβαλλοντικά πρότυπα.
- Η μείωση του ΦΠΑ για τις αγορές αγαθών υψηλής κοινωνικής ωφέλειας (βρεφικά είδη, προστασία οδηγών) αναντίρρητα λειτουργεί θετικά για συγκεκριμένες κατηγορίες πολιτών προς την προάσπιση της δημόσιας υγείας και ασφάλειας.



- Θετικά αξιολογείται διάταξη η οποία προβλέπει την εφάπαξ αυτόματη διαγραφή οφειλών έως 10 ευρώ προς τη φορολογική διοίκηση, όπως και η απευθείας παρακράτηση οφειλών ΕΝΦΙΑ από το συμβολαιογράφο στις περιπτώσεις μεταβίβασης ακινήτων.

Ουδέτερη κρίνεται η μείωση του φορολογικού συντελεστή μερισμάτων στο 5%, καθώς απασχολεί λιγότερο από το 10% των επιχειρήσεων και διευκολύνει μόνο την αναδιανομή εισοδημάτων μεταξύ των μετόχων μεγαλύτερων επιχειρηματικών μονάδων. Εξάλλου, σε σχέση με τις μικρότερες επιχειρηματικές μονάδες παραμένουν σε ισχύ οι διατάξεις που αφορούν το ύψος του τέλους επιτηδεύματος, την ειδική εισφορά αλληλεγγύης, ενώ φέρεται να υπάρχει κατεύθυνση για την αύξηση των αντικειμενικών αξιών των ακινήτων και τη συνακόλουθη αύξηση του ΕΝΦΙΑ σε απόλυτους όρους. Θα πρέπει το Υπουργείο να αποσαφηνίσει άμεσα τις κατευθύνσεις ως προς το νέο υπολογισμό του ΕΝΦΙΑ, καθώς και του ύψους των τελών κυκλοφορίας.

Επιπρόσθετα η τροποποίηση της νομοθεσία για τη φορολογική κατοικία δύναται να παράξει οφέλη για την ελληνική οικονομία, αν η διάταξη δεν παρακαμφθεί με έμμεσους τρόπους (σύσταση εταιριών και ένταξη σε ομίλους αλλοδαπής). Η καθιέρωση ευνοϊκότερου φορολογικού καθεστώτος εισοδημάτων αλλοδαπής προέλευσης με πληρωμή ετήσιου κατ' αποκοπή φόρου στις περιπτώσεις επενδύσεων άνω των 500.000 ευρώ, προβληματίζει, δεδομένων των αιτιάσεων της διεθνούς κοινότητας για την αναγκαιότητα μείωσης των ανισοτήτων και δίκαιης φορολόγησης του παγκόσμιου πλούτου.

Σοβαρές επιφυλάξεις εκφράζει η Γενική Συνομοσπονδία ως προς συγκεκριμένες διατάξεις που αφορούν τη θεσμοθέτηση ευνοϊκών καθεστώτων για μεγαλύτερες επιχειρήσεις, για στελέχη επιχειρήσεων που λαμβάνουν επιπρόσθετες παροχές σε χρήμα ή σε είδος και για την έκπτωση δαπανών εταιρικής κοινωνικής ευθύνης. Και τούτο διότι αυτές οι διατάξεις αφορούν ένα μικρό τμήμα της κοινωνίας και της εργασίας που είναι λιγότερο εκτεθειμένο στην εργασιακή επισφάλεια και τη φτώχεια. Εκτιμάται ότι είναι αμφίβολη η αποτελεσματικότητα αυτών των διατάξεων, και ενδεχόμενα θα διαμορφώσουν μια στρεβλή φορολογική συμπεριφορά των επιχειρήσεων και των μετόχων που θα επιχειρήσουν να ελαφρυνθούν μέσα από τέτοια σχήματα φοροαπαλλαγών.

Συνολικά, επισημαίνεται ότι το ύψος και η διάρθρωση των φοροελαφρύνσεων κατανέμεται αντίστροφα προοδευτικά προς όφελος των υψηλότερων εισοδηματικών κλιμακίων, είτε πρόκειται για φυσικά πρόσωπα, ατομικές επιχειρήσεις ή νομικά πρόσωπα. Το γεγονός αυτό, το οποίο αποτυπώνεται ενδεικτικά στους παρακάτω πίνακες διευρύνει τις εισοδηματικές ανισότητες και ουσιαστικά οδηγεί σε ανακατανομή των επιβαρύνσεων/ ή καλύτερα των ελαφρύνσεων υπέρ των ευπορότερων τμημάτων του πληθυσμού.



Κλιμάκιο Φορολογούμενου μισθωτού- συνταξιούχου	Χωρίς εξαρτώμενα τέκνα		
	ΦΟΡΟΣ ΜΕ ΒΑΣΗ ΤΟ ΠΑΛΑΙΟ ΚΑΘΕΣΤΩΣ	ΦΟΡΟΣ ΜΕ ΒΑΣΗ ΤΟ ΝΕΟ ΚΑΘΕΣΤΩΣ	ΔΙΑΦΟΡΑ - ΟΦΕΛΟΣ
ΕΙΣΟΔΗΜΑ			
8000	0	0	0
10000	300	123	-177
13000	960	803	-157
14000	1180	1043	-137
15000	1400	1283	-117
16000	1620	1523	-97
17000	1840	1763	-77
18000	2060	2003	-57
19000	2280	2243	-37
20000	2500	2483	-17
30000	5500	5483	-17
40000	9300	9283	-17
50000	13900	13883	-17
55000	16200	16100	-100
60000	18500	18300	-200
70000	23100	22700	-400
80000	27700	27100	-600
100000	36900	35900	-1000

Φορολόγηση στα φυσικά πρόσωπα – ελεύθερους επαγγελματίες – ατομικές επιχειρήσεις που δεν προβλέπεται έκπτωση φόρου τα οφέλη από την μείωση των φορολογικών συντελεστών αποτυπώνονται στον ακόλουθο πίνακα.



ΚΛΙΜΑΚΙΟ ΕΙΣΟΔΗΜΑΤΟΣ	ΠΑΛΑΙΟ ΚΑΘΕΣΤΩΣ ΦΟΡΟΣ	ΝΕΟ ΚΑΘΕΣΤΩΣ ΦΟΡΟΣ	ΔΙΑΦΟΡΑ ΟΦΕΛΟΣ	-
1000	220	90	-130	
5000	1100	450	-650	
10000	2200	900	-1300	
15000	3300	2000	-1300	
20000	4400	3100	-1300	
25000	5850	4500	-1350	
30000	7300	5900	-1400	
40000	11000	9500	-1500	
50000	15500	13900	-1600	
60000	20000	18300	-1700	
70000	24500	22700	-1800	
80000	29000	27100	-1900	
90000	33500	31500	-2000	
100000	38000	35900	-2100	

Παρόμοια επίπτωση μπορεί κανείς να διαπιστώσει για το σύνολο των παρεμβάσεων για τη φορολογική αναδιάρθρωση. Ουσιαστικά, παρά τη θετική κατεύθυνση εξομάλυνσης των φορολογικών συντελεστών το νομοσχέδιο διευρύνει τις ανισοροπίες μεταξύ μικρών και μεγάλων επιχειρήσεων, μεταξύ φτωχότερων και ευπορότερων νοικοκυριών, μεταξύ στελεχών και εργαζόμενων, μεταξύ πολυεθνικών επιχειρήσεων/ επιχειρήσεων της αλλοδαπής. Είναι σαφές ότι τα ανταγωνιστικά πλεονεκτήματα που παρέχονται σε επενδύσεις από το εξωτερικό δυνητικά διαμορφώνουν όρους άνισου ανταγωνισμού και αδρανοποίησης των εγχώριων παραγωγικών συντελεστών.

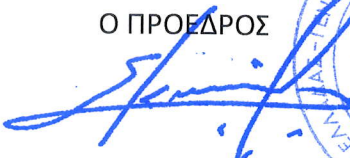


Η ΓΣΕΒΕΕ θεωρεί ότι σε αυτή τη φάση αναπτυξιακής επανεκκίνησης της ελληνικής οικονομίας, το νομοσχέδιο θα μπορούσε να ενσωματώσει διαχρονικά αιτήματα των ελληνικών μικρομεσαίων επιχειρήσεων, όπως:

- Καθιέρωση ακατάσχετου επιχειρηματικού λογαριασμού συνδεδεμένου με POS. Ειδική μέριμνα για συλλογή αποδείξεων για επιτηδευματίες στους οποίους υπάρχει δέσμευση λογαριασμών.
- Σταδιακή μείωση και τελικά κατάργηση του τέλους επιτηδεύματος.
- Αύξηση του μέγιστου ύψους κύκλου εργασιών για τους μη υπόχρεους υποβολής ΦΠΑ στα 30,000€.
- Κατάργηση του συμπληρωματικού φόρου ΕΝΦΙΑ των επιχειρήσεων και αυτοαπασχολουμένων για τα ιδιοχρησιμοποιούμενα επαγγελματικά ακίνητα. Εισαγωγή κριτηρίων ώστε ο ΕΝΦΙΑ να μην καταβάλλεται από κοινωνικές ομάδες που αντικειμενικά βρίσκονται σε οικονομική αδυναμία (π.χ. άνεργοι) και επιπλέον εισαγωγή κριτηρίων για σημαντική μείωση του ΕΝΦΙΑ σε συλλογικότητες μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα.
- Καθιέρωση αφορολόγητου για έσοδα από επαγγελματική δραστηριότητα ώστε να υπάρξει ισότιμη μεταχείριση των φορολογουμένων.
- Μείωση και τελικά κατάργηση της ειδικής εισφοράς αλληλεγγύης χωρίς εισοδηματικά κριτήρια. Η ειδική εισφορά αλληλεγγύης θεσμοθετήθηκε ως έκτακτο μέτρο για την αντιμετώπιση των συνεπειών της οικονομικής κρίσης και την ενίσχυση των ασθενέστερων στρωμάτων μέσα από σχετικές κοινωνικές και προνοιακές πολιτικές. Καθώς εξερχόμαστε από την οικονομική κρίση, η διατήρηση αυτής της εισφοράς η οποία εκ των πραγμάτων είναι ακόμα ένας φόρος επί του εισοδήματος, θα πρέπει να καταργηθεί.
- Δημιουργία λογαριασμών αφορολόγητου αποθεματικού για επενδύσεις σε ορίζοντα 5ετίας.
- Επέκταση της ρύθμισης χαμηλού συντελεστή φορολόγησης 10% και για άλλες μορφές συνεταιρισμών.

Με εκτίμηση,

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ



ΚΑΒΒΑΘΑΣ ΓΕΩΡΓΙΟΣ



Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ



ΝΙΚΟΛΟΠΟΥΛΟΣ ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ